

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Sendt pr. mail til tla@uim.dk og kbu@uim.dk med kopi til
uim@uim.dk
Sagsnummer 2017-10650



16. august 2017

Høringssvar over udkast til bekendtgørelse om anbringelse på bopælen i indkvarteringsstedet under intensiv overvågning og kontrol

Røde Kors takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkast til bekendtgørelse om anbringelse på bopælen i indkvarteringsstedet under intensiv overvågning og kontrol (bekendtgørelse om varetægtsfængsling i fodlænke i indkvarteringsstedet).

Generelle bemærkninger

I høringssvar af 27. oktober 2016 har Røde Kors udtrykt sine generelle bekymringer vedrørende lov nr. 189 af 27. februar 2017, for så vidt angår gruppen af personer på tålt ophold. Disse bekymringer gør sig fortsat gældende ikke mindst i lyset af Den danske Helsinki-Komité for Menneskerettigheders vurderinger i Notat vedr. udlændinge- og udrejsecentre i Danmark fra maj 2017. Det vurderes bl.a. i dette notat, at livsvilkårene generelt på Udrejsecenter Kærshovedgård er så belastende og begrænsende, at der kan være tale om brud på forbuddet mod umenneskelige og nedværdigende behandling i EMRK art. 3.

Som beskrevet i det tidligere høringssvar tager Røde Kors afstand fra indførelsen af mulighed for varetægtsfængsling og hårdere sanktionering af opholds-, melde- og underretningspligten. Der er efter Røde Kors' opfattelse tale om en problematisk sammenblanding af det strafferetlige og udlændingeretlige område.

Forholdene under varetægtsfængslingen bør efter Røde Kors' opfattelse afspejle overtrædelsernes mindre alvorlige karakter (altså, at afsoningstiltagene gives for ikke at overholde opholds-, melde-, og underretningspligterne og ikke for overtrædelser af strafferetlige forhold), og at personer på tålt ophold befinder sig i en situation, de ikke selv kan påvirke, og i princippet kan være henvist til resten af deres liv. Derfor bør varetægtsarrestere på indkvarteringsstedet have en vidtgående adgang til fællesskab med andre beboere, besøg og mulighed for at forlade indkvarteringsstedet i det nødvendige og rimelige omfang. Forholdene bør under ingen omstændighed være dårligere end de forhold, der gælder for personer anbragt i et varetægtsfængsel (arresthus).

Konkrete bemærkninger

Røde Kors' bemærkning angår kapitel 5 om forholdene under varetægtsfængsling i udkastet til bekendtgørelse. Røde Kors har i den forbindelse taget udgangspunkt i de relevante regler i varetægtsbekendtgørelsen samt udlændingeloven.

§ 14 Tilbud om aktiviteter

Røde Kors bakker fuldt ud op om, at varetægtsarresterne på indkvarteringsstedet tilbydes aktivering på linje med andre beboere. Det bør dog præciseres, hvad der forstås ved, at reglerne finder anvendelse med *"de ændringer, som følger af forholdets natur."* Baseret på vores viden om indkvartering af bl.a. personer på tålt ophold, er det uklart for Røde Kors, hvorfor ændringer skulle være nødvendige.

§ 14 Aktivitetsskema

Røde Kors foreslår, at varetægtsarrestanten gives mulighed for at deltage i beboermøder for at kunne øve medindflydelse på sin tilværelse i indkvarteringsstedet, og at denne adgang indgår i aktivitetsskemaet.

Derudover bør de tilladte timer ugentligt til foretagelse af personlige ærinder hæves, da transporttiden fra visse indkvarteringscentre, så som Udrejsecenter Kærshovedgård til nærmeste by (13 km til Ikast), er relativ lang. Alternativt bør transporttid ikke indgå i timeregnskabet.

§ 18 Besøg

Eftersom varetægtsarrestanten er begrænset i sin livsførelse, bør adgangen til besøg være videregående end den almindelige besøgsadgang. Røde Kors er dog klar over, at der p.t. ikke er begrænsninger på besøg på Udrejsecenter Kærshovedgård, men det kan ændre sig over tid.

Røde Kors foreslår derfor, at det fremgår klart af bekendtgørelsen, at varetægtsarrestanten har ret til besøg, medmindre forholdene undtagelsesvist ikke tillader det.

Røde Kors finder det meget positivt, at det fremgår af bekendtgørelse udkastet, at besøg skal afvikles i særskilte rum, der er indrettet på en sådan måde, at der skabes en naturlig og venlig besøgsatmosfære. Manglende særskilte besøgsrum var et forhold, som blev påpeget i det nævnte notat fra Den danske Helsinki-Komité for Menneskerettigheder. Der bør på centret også sikres overnatningsmulighed, så ægtefælle og børn kan overnatte på centre, der har en isoleret beliggenhed.

Røde Kors anbefaler også, at det fremgår af bekendtgørelsen, at udlændingen altid har ret til ukontrolleret besøg af ikke blot sin forsvarer, men også af en repræsentant fra en privat humanitær organisation (bl.a. med henblik på at yde hjemrejserådgivning), præst eller lignende fra sit trossamfund og af diplomatiske og konsulære repræsentanter fra hjemlandet samt at disse besøg ikke tidsmæssigt begrænser muligheden for andre besøg.

§ 19 Ophold uden for centret

Røde Kors mener, at adgangen i § 19, stk. 2 til at besøge nærtstående personer ved vigtige familiebegivenheder ud over begravelse bør være en mulighed for alle varetægtsarrestere og ikke kun dem, som er varetægtsfængslet i over 30 dage. Denne begrænsning er ikke rimelig set i lyset af forseelsens karakter. Andre beboere kan til sammenligning få dispensation for opholdspligt fra Udlændingestyrelsen i tilfælde af besøg hos nærtstående i forbindelse med højtider, fødselsdage, fødsler og lignende, og denne mulighed bør også gælde varetægtsarrestanter uden undtagelse. Derudover bør der være mulighed for at få tilladelse til ophold uden for centret for et kortere tidsrum, når andre særlige omstændigheder taler for det, som det er muligt i henhold til varetægtsbekendtgørelsen § 33.

Eftersom der kan opstå akutte situationer, bør det fremgå af bekendtgørelsen, at tilladelse kan indhentes fra kriminalforsorgsområdet telefonisk i særligt hastende tilfælde.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ad h', with a stylized flourish at the end.

Anders Ladekarl
Generalsekretær