

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet

Sendt pr. email til: sab@uibm.dk og ala@uibm.dk.



24. juni 2016

Høringssvar på bekendtgørelser om integration

Røde Kors takker for modtagelsen af høring vedrørende bekendtgørelser på integrationsområdet, herunder som følge af vedtagelse af L 189 om ændring af integrationsloven og forskellige andre love (Bedre rammer for at modtage og integrere flygtninge og styrket virksomhedsrettet integrationsprogram m.v.) til ikrafttræden den 1. juli 2016.

Vi har samlet vores kommentarer til bekendtgørelser om integrationskontrakt og integrationsprogram, boligplacering af flygtninge og helbredsmæssige vurderinger af flygtninge i nærværende høringssvar. Røde Kors har ikke kommentarer til de to øvrige bekendtgørelser, der er udsendt i samme høring.

Helt overordnet er Røde Kors enige i, at beskæftigelse er et helt afgørende succesparameter for integration – både for den enkelte flygtning og for det danske samfund. Derfor synes vi det er positivt, at dette bliver et centralt element ved boligplacering. Vi har endvidere tidligere støttet sammenlægningen af integrationskontrakt og integrationsplan, da de to dokumenter skabte unødigt bureaukrati og var svære at overskue for de nyankomne. Men vi vil igen benytte lejligheden til at understrege vigtigheden af en helhedsorienteret tilgang til integrationsprogrammerne. Her er det særligt vigtigt at være opmærksom på, at de personer, som har behov for det, fortsat tilbydes en helbredsmæssig vurdering.

Integrationskontrakt og integrationsprogram

(bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om udarbejdelse af integrationskontrakt om og integrationsprogrammet efter integrationsloven)

- **Punkt 7. nyt stk. 3 i § 7:** Røde Kors ser positivt på det stærke fokus på udlændinges medbragte kompetencer herunder uddannelseskvalifikationer. Røde Kors mener dog, at oplysningspligten i forbindelse med medbragte uddannelseskvalifikationer bør indeholde yderligere elementer, herunder oplysning om oversættelse af uddannelsespapirer og muligheden for en reel kompetencevurdering. Endvidere vil vi pege på, at en sådan vurdering med fordel kan igangsættes i overgangsfasen mellem asyl og kommune (altså efter ophold er tildelt). Det må forventes, at kravet om at kommunerne skal tilbyde et virksomhedsrettet forløb indenfor én måned, vil sætte kommuner under væsentligt pres, og derfor giver det mening at afklare kvalifikationer så tidligt som muligt. Dette sikrer det bedste match for både flygtning og arbejdsgiver.

- Punkt 8. § 8 stk. 2: Røde Kors ser positivt på, at kommunerne i integrationskontrakten skal forholde sig til udlændingens familiemæssige, sundhedsmæssige og sociale baggrund. Det ses tydeligt, at vigtige elementer fra integrationsplanen er blevet overført til integrationskontrakten. Vi håber, at landets kommuner vil bruge denne mulighed for at lave en helhedsvurdering af den enkelte udlændings situation og behov.
- Punkt 10. ny stk. 2 i § 12: Røde Kors bifalder, at kommunerne skal sigte på at få nyankomne i beskæftigelse så hurtigt som muligt, da det er en hjørnesten for at opnå god integration. Røde Kors er dog bekymret for, at et så hurtigt og ensidigt fokus på at begynde i et virksomhedsrettet tilbud kan udgøre en udfordring for visse traumatiserede flygtninge. Et unødigt pres på flygtninge med svære traumer eller andre udfordringer kan spænde ben for den videre integrationsindsats. Det bør derfor præciseres, at såfremt der er mistanke om, at en flygtning har helbredsmæssige, sociale eller psykiske problemer af en karakter, der kan være hindrende for ordinær beskæftigelse, skal der hurtigst muligt – og gerne inden virksomhedsforløbet påbegyndes – gennemføres en grundig individuel vurdering med udgangspunkt i den helbredsmæssige vurdering. Denne vurdering skal tage højde for behovet for supplerende indsatser af mere social- og sundhedsfaglig karakter.
- Punkt 17. Ny § 17a, stk. 2: Det er ikke tydeligt for Røde Kors, inden for hvilken tidsramme den helbredsmæssige vurdering skal foreligge i forbindelse med vurderingen af, om en flygtning er i stand til at indgå i et virksomhedsrettet tilbud. Vi foreslår, at det præciseres, at den helbredsmæssige vurdering senest skal ske i umiddelbar forlængelse af en vurdering af, at udlændingen ikke er i stand til at deltage i et virksomhedsrettet tilbud grundet væsentlige sociale og helbredsmæssige problemer.

Boligplacering af flygtninge

(Udkast til bekendtgørelse om boligplacering af flygtninge)

- § 13, stk. 3: Såfremt udlændingen kan dokumentere at have et faktisk og reelt jobtilbud kan den pågældende visiteres til den kommune, hvor arbejdspladsen er beliggende eller en nærliggende. Jobtilbuddet må dog ikke være tidsbegrænset og skal være minimum 15 timer om ugen. Røde Kors finder, at et jobtilbud uden tidsbegrænsning er et uhensigtsmæssigt højt krav at stille. Fra vores integrationsarbejde er det vores erfaring, at selv et job på 3-6 måneders varighed kan gøre en afgørende forskel i forhold til at få foden indenfor på arbejdsmarkedet. Vi foreslår derfor, at tidsbegrænset slettes eller alternativt udskiftes til "af minimum 6 måneders varighed".
- § 14, stk. 1: Røde Kors' erfaringer på asyl- og integrationsområdet bekræfter, at aktiv samfundsdeltagelse herunder beskæftigelse og tilknytning til civilsamfundet er vigtige forudsætninger for en vellykket integration. Røde Kors ser derfor yderst positivt på, at Udlændingestyrelsen i visiteringen i højere grad skal forholde sig til flygtnings medbragte kompetencer sammenholdt med beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder i landets kommuner.
- § 14, stk. 3: Vi er endvidere positive overfor, at der lægges vægt på flygtnings seneste opholdssted. Vi opfordrer til, at forholdet tages i betragtning i udstrakt grad, da vi af erfaring ved, at tilknytning til lokalsamfund er afgørende for en positiv integration.
- § 15: Visiteringen med flygtnings mulighed for beskæftigelse som et centralt hensyn er helt afhængig af kommunernes indberetninger om relevante arbejdsmarkeds- og uddannelsesforhold. Røde Kors foreslår derfor, at kommunerne pålægges indberetningspligt til brug for visiteringsafgørelsen.
- § 19 stk. 2: Røde Kors mener fortsat, at der bør være en anvisningsfrist eller som minimum en hensigtserklæring for, hvornår en kommune senest bør anwise en permanent bolig. Uvisheden om

udsigt til en permanent bolig kan være en hård psykisk belastning for den enkelte flygtning - i særlig grad for familier med børn.

- § 20 stk. 2: Det fremgår af denne paragraf, at kommunalbestyrelsen kan anvise enlige flygtninge et beboelsesrum, som skal deles med en eller flere andre enlige, som midlertidigt opholdssted. Ved anvisning skal kommunalbestyrelsen tage hensyn til flygtninges personlige forhold sammenholdt med opholdsstedets beskaffenhed. Røde Kors efterspørger minimumstandarder for et sådan midlertidigt opholdssted.

Helbredsmæssig vurdering af nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge (Bekendtgørelse om tilbud om helbredsmæssig vurdering af nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge)

- § 3: Kommunerne skal efter en konkret vurdering af behovet give tilbud om en helbredsmæssig vurdering. I integrationsloven fremgår det, at der ved vurderingen af behovet skal ske inddragelse af foreliggende helbredsmæssige oplysninger om flygtningen. Røde Kors er bekymret for, at dette vil give betydelig uens praksis i kommunerne, og efterspørger derfor, at konkrete vurderingskriterier præciseres i bekendtgørelse eller tilhørende vejledning.
- § 5: Røde Kors hæfter sig ved, at tidsfristen for at tilbyde helbredsmæssig vurdering er hurtigst muligt og maksimalt 6 måneder. Røde Kors finder det ærgerligt, at tidsfristen for at give tilbud om helbredsmæssig vurdering er hævet fra 3 til 6 måneder. Vi frygter, at flygtninge med traumer og et behov for at komme i et behandlingsforløb kan gå i alt for lang tid uden at få foretaget en helbredsmæssig vurdering. Til dette skal yderligere lægges ventetid på at få en tid hos lægen samt ventetid på eventuelle opfølgende behandlingstilbud. Med tanke på at integrationsprogrammet skal sigte på at få nyankomne i beskæftigelse indenfor ét år, mener Røde Kors, at det for nogle flygtninge og familiesammenførte vil udgøre en væsentlig barriere, at eventuelle helbredsafklaringer ikke gennemføres hurtigere.
- § 6: Røde Kors hæfter sig ved, at der her er tale om en kærkommen præcisering af forældremyndighedsindehaverens rolle i forbindelse med helbredsmæssig vurdering.

Venlig hilsen



Anders Ladekarl
Generalsekretær