

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Att. Sendt pr. mail til udlaendingeafdeling@uibm.dk og skj@uibm.dk



8. februar 2017

Høringssvar vedrørende Lovforslag om ændring af udlændingeloven (Skærpelse af reglerne om tidsubegrænset opholdstilladelse)

Røde Kors takker for invitationen til at afgive høringssvar vedrørende Lovforslag om ændring af udlændingeloven (Skærpelse af reglerne om tidsubegrænset opholdstilladelse).

1. Generel kommentar

Røde Kors konstaterer, at formålet med lovforslaget er at stille højere krav til flygtninge og indvandreres evne og vilje til at integrere sig i det danske samfund. Ændringerne indebærer en skærpelse af opholdskravet, således at kravet om antal års lovligt ophold i Danmark hæves fra 6 år til 8 år, men at der fortsat kan meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse efter 4 år, såfremt en række betingelser er opfyldt. Derudover skærpes vandelskravet, karenstiderne, selvforsørgelseskravet og beskæftigelseskravet.

Røde Kors noterer sig, at det ikke er mere end 1 år siden, der sidst blev indført stramninger på netop dette område. Røde Kors oplever, at de hyppige ændringer af reglerne i udlændingeloven medfører usikkerhed og frustration for dem, som forsøger at leve op til de skiftende krav om opholdstilladelse. Røde Kors finder det retssikkerhedsmæssigt problematisk, at de mange lovændringer på området medfører en lav grad af forudsigelighed i lovgivningen.

2. Vurdering af de foreslåede ændringer

Røde Kors støtter fuldt ud intentionen om, at flere flygtninge og indvandrere skal være selvforsørgende. Ligeledes er vi enige i at tilknytning til det danske arbejdsmarked er en vigtig forudsætning for vellykket integrationen i det danske samfund. Vi kan dog frygte, at det fremlagte lovforslag særligt vil ramme udsatte udlændinge med sociale eller helbredsmæssige udfordringer, som grundet disse særlige forhold ikke formår at erhverve sig tilstrækkelige danskundskaber, tilknytning til arbejdsmarkedet eller fuldtidsbeskæftigelse.

Røde Kors noterer sig, at der fortsat vil kunne dispenseres fra visse betingelser for tidsubegrænset opholdstilladelse, såfremt Danmarks internationale forpligtelser tilsiger det. Dette er naturligvis positivt, og vi kan kun opfordre til, at denne mulighed anvendes i videst mulig omfang. Røde Kors skal dog endnu en gang gøre opmærksom på, at udsatte udlændinge med sociale eller helbredsmæssige udfordringer, fx traumatiserede med PTSD, ikke nødvendigvis er omfattet af handicapkonventionen eller vil kunne leve op til dokumentationskravet (jf. afsnit 3 i lovforslaget, "Forholdet til Danmarks internationale forpligtelser").

Røde Kors har endvidere noteret sig, at udlændingemyndighedernes praksis sætter som betingelse for at anvende dispensationsmuligheden, at det godtgøres eller sandsynliggøres, at det er udelukket, at ansøgeren på et senere tidspunkt ville kunne opfylde selvforsørgelseskravet og beskæftigelseskravet. En sådan forvaltning af dispensationsbestemmelsen kan have den utilsigtede virkning, at det svækker ansøgerens incitament til forsøg på at forbedre sin funktionsevne for på sigt at kunne deltage i arbejdsprøvning eller lignende.

Som allerede fremhævet er det på baggrund af vores erfaringer på asyl- og integrationsområdet Røde Kors' opfattelse, at uddannelse og beskæftigelse er vigtige forudsætninger for en vellykket integration i det danske samfund. Det gælder også, selv om det gennemføres på mindre end fuld tid, hvilket der for særligt udsatte grupper, som fx svært traumatiserede flygtninge, kan være gode argumenter for at gøre. På den baggrund finder vi det beklageligt, at uddannelse og beskæftigelse på deltid ikke indgår som en integrationsrelevant faktor ved vurderingen af en ansøgning om tidsubegrænset opholdstilladelse.

Når beskæftigelseskravet hæves til 3 år og 6 måneder indenfor de sidste 4 år samtidig med, at selvforsørgelseskravet hæves fra 3 år til 4 år forud for ansøgningen, frygter vi, at det også kan ramme velintegrerede personer med tilknytning til arbejdsmarkedet fx indenfor brancher med hyppige jobskifte og hyppige kortere ledighedsperioder som ved sæsonpræget arbejde.

I forhold til forslaget om på ny at forlænge karenstiderne ved kriminalitet, så der går længere fra løsladelse til mulighed for tidsubegrænset opholdstilladelse, skal Røde Kors minde om, at integrationsincitamentet for nogle kan svækkes ved karenstider, der ikke står mål med forbrydelsens karakter. Ligeledes kan integrationsincitamentet for nogle svækkes ved udelukkelse fra mulighed for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse pga. det skærpede vandelskrav.

Venlig hilsen



Anders Ladekarl
Generalsekretær