

HØRINGSSVAR

16. april 2012



Vedr. Forslag til Lov om ændring af Udlændingeloven

(Revision af reglerne om tidsubegrænset opholdstilladelse, ændring af kravene til herboende udlændinge for opnåelse af ægtefællesammenføring, udvidelse af Flygtningenævnet, ændring af udvisningsreglerne, langtidsvisum til adoptivbørn).

Røde Kors takker for det fremsendte lovforslag. Røde Kors' bemærkninger vedrører de dele af lovforslaget, der omhandler hhv. tidsubegrænset opholdstilladelse, ændringen af udvisningsbestemmelsen samt udvidelsen af antal medlemmer i Flygtningenævnet.

På den baggrund har Røde Kors både en række generelle og specifikke bemærkninger til lovforslaget:

1. Generelle bemærkninger

- Røde Kors finder det positivt, at regeringen med lovforslaget ønsker at afskaffe det gældende pointsystem. Røde Kors hilser det velkomment, at regeringen med denne del af lovforslaget søger at skabe en lovgivning som fremmer integrationen.
- Røde Kors finder ligeledes det positivt, at der sker en udvidelse af flygtningenævnets sammensætning til fem medlemmer.
- Røde Kors bifalder, at regeringen med lovforslaget lægger op til, at det ene og alene er op til domstolene at foretage en konkret vurdering af, om udvisning eller betinget udvisning er mulig inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser. Røde Kors er enig i den del af forslaget.
- Røde Kors kritiserer dog, at regeringen med lovforslaget ikke søger at genoprette den tidligere retstilstand med et klart proportionalitetsprincip, hvormed det ved en afgørelse om udvisning altid skulle vurderes ud fra en række hensyn. Herunder udlændingens tilknytning til Danmark, hjemlandet, herboende familie, helbredstilstand osv.

2. Specifikke bemærkninger

Tidsubegrænset opholdstilladelse:

Røde Kors finder det positivt, at lovændringen afskaffer det nugældende pointsystem, som anvendes i forbindelse med muligheden for at få tidsubegrænset opholdstilladelse. En mere fleksibel tilgang f.eks. ved at sidestille uddannelse med arbejde, når det skal vurderes om man har været i beskæftigelse i den krævede periode og ved at anerkende forskellige niveauer af danskprøver, er efter Røde Kors' mening et godt signal til flygtninge om at deres integrationsindsats tages alvorligt.

Røde Kors har mange års erfaring med asylansøgere og flygtninge med traumer og ved, hvor belastende og indgribende en baggrund med traumatiske oplevelser kan være i alle livsforhold, uanset hvor stort ønsket om integration er. Med de foreslåede ændringer er der taget højde for, at flygtninge kan have behov for at blive undtaget for de generelle betingelser for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse, når der samtidig er vilje til integration. Muligheden for at tage sådanne individuelle hensyn finder Røde Kors både rigtig og nødvendig.

Røde Kors finder dog, at en periode på 8 år, før der kan søges om tidsubegrænset opholdstilladelse efter denne undtagelsesbestemmelse er meget lang. Sårbare flygtninge, som er så mærket af deres fortid, at de har svært ved at opfylde de almindelige betingelser, har netop tidligt et behov for den afklaring og trykthed som den tidsubegrænsede opholdstilladelse giver.

Ændring af udvisningsbestemmelse:

I 2011 gennemførtes en ændring af udlændingeloven, hvorefter der skulle ske udvisning af en kriminel udlænding, medmindre dette med sikkerhed var i strid med Danmarks internationale forpligtelser. Røde Kors stillede sig meget kritisk i forbindelse med vedtagelse af loven, og er derfor positiv overfor den foreslåede ændring, hvorefter det igen bliver op til domstolene at vurdere rækkevidden af Danmarks internationale forpligtelser.

Røde Kors må dog understrege, at der i den gældende lovgivning fortsat vil være et proportionalitetsproblem mellem den begåede kriminalitet og de konsekvenser en udvisningsdom har for den udviste. Efter de nuværende regler som ikke foreslås ændret, kan der ske udvisning for endog meget begrænset kriminalitet, som fx hæleri. Det er et grundlæggende princip, at man efter afsoning af straf bør kunne fortsætte sit liv på ny. En udvisning er i realiteten en tillægsstraf, som kan være langt mere indgribende end selve straffen, som ofte vil være ubetinget frihedsberøvelse i en afgrænset forudsigelig periode.

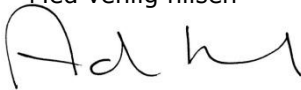
I Danmark har grundlaget for afgørelse om udvisning i en årrække været trappestigemodellen, der betyder at jo længere tid en udlænding har haft opholdstilladelse i Danmark jo mere alvorlig skal den begåede forbrydelse være før der kan idømmes udvisning. I denne model er der indbygget et proportionalitetsprincip, der udmærker sig ved at være klart og gennemsigtigt. Røde Kors har i tidligere høringer (bl.a. høring af 12. januar 2009) udtrykt bekymring for, at der siden etableringen af trappestigemodellen er gjort flere undtagelser til proportionalitetsprincippet, og at disse undtagelser gør sammenhængen mellem kriminalitet og risiko for udvisning mere uklar.

Røde Kors henviser i øvrigt til afgivet høringssvar til Lovforslag nr. 210, Folketinget 2010-11.

Udvidelse af antal medlemmer i Flygtningenævnet:

Røde Kors finder det positivt, at der sker en udvidelse af flygtningenævnets sammensætning til fem medlemmer. Med et medlem udpeget af Dansk Flygtningehjælp og Udenrigsministeriet sker der en klar styrkelse af nævnet, da begge parter kan bistå med relevant baggrundsviden. Dansk Flygtningehjælp besidder med sin store erfaring på området og som UNHCR's implementerende partner i Danmark en særlig sagkundskab, der vil være medvirkende til at højne kvaliteten i Flygtningenævnets arbejde.

Med venlig hilsen



Anders Ladekarl
Generalsekretær